

**Прокурору города Верхняя Пышма
Свердловской области**

624090, Свердловская область
г. Верхняя Пышма, ул. Калинина, 64а

ЗАЯВЛЕНИЕ

О нарушениях Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" от 19.06.2004 N 54-ФЗ администрацией городского округа Верхняя Пышма Свердловской области, на принятие мер прокурорского реагирования для устранения нарушений Закона

9 сентября 2016 года, согласно требований статьи 7 Федерального закона от 19.06.2004 N 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (далее – Федерального закона № 54-ФЗ), в администрацию городского округа Верхняя Пышма Свердловской области было подано *уведомление* о проведении 24 сентября 2016 года публичного мероприятия в форме митинга в г. Верхняя Пышма с участием до 1200 человек.

(Прилагается к заявлению).

12 сентября 2016 года администрация городского округа Верхняя Пышма за подписью главы администрации В.С. Чиркова (далее – глава администрации), предоставила письменный ответ, в котором орган местного самоуправления не согласовал проведение указанного в уведомлении публичного мероприятия. *(Прилагается к заявлению).*

Отказ в согласовании публичного мероприятия глава администрации мотивировал необходимостью предоставления справки о наличии (отсутствии) судимости и справки о привлечении (не привлечении) к административной ответственности организаторов публичного мероприятия,

выразил мнение, что при отсутствии выше указанных справок у администрации городского округа Верхняя Пышма имеются основания в несогласовании заявленного публичного мероприятия,

предложил предоставить выше указанные справки, копию паспорта организатора публичного мероприятия, собственноручно написанное согласие на обработку персональных данных организатора публичного мероприятия.

Одновременно, глава администрации обратил внимание, что заявленное публичное мероприятие - митинг, не соответствует фактически запланированному включающему круговое хороводное движение (организованное передвижение).

Организатору публичного мероприятия было предложено перенести заявленное публичное мероприятие в городской парк культуры и отдыха по адресу: г. Верхняя Пышма, ул. Чкалова, 87, в связи с тем, что первоначально заявленное место проведения публичного мероприятия не является муниципальной собственностью.

13 сентября 2016 года в администрацию городского округа Верхняя Пышма от организатора публичного мероприятия были предоставлены информация о принятии предложения главы администрации о переносе места проведения митинга и необходимые сведения. *(Прилагается к заявлению).*

15 сентября 2016 года глава администрации предоставил письменный ответ, что администрация ГО Верхняя Пышма повторно *не согласовывает* проведение 24.09.2016 заявленного в уведомлении публичного мероприятия до получения информации из МО МВД РФ «Верхнепышминский» о наличии (отсутствии) судимости и привлечении (не привлечении) к административной ответственности организатора публичного мероприятия. Запрос в МО МВД РФ «Верхнепышминский» был направлен 14.09.2016. После получения ответа из МО МВД РФ «Верхнепышминский» Ваше обращение будет рассмотрено, по существу.

При этом глава администрации обратил внимание на то, что в уведомлении о проведении публичного мероприятия от 09.09.2016 указано о том, что «сценарий проведения предстоящего публичного мероприятия предполагает участие участников митинга в круговом (хороводном) движении», что подтверждает организованное передвижение участников публичного мероприятия и подпадает под понятие «**демонстрация**».

Считаю, что выше изложенные действия главы администрации городского округа Верхняя Пышма Свердловской области В.С. Чиркова являются нарушением Федерального закона от 19.06.2004 N 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" и он подлежит привлечению к административной ответственности по *статье 5.38* Кодекса об административных правонарушениях - нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании:

Воспрепятствование организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации, с наложением административного штрафа, на должностных лиц - *от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, -*

По следующим основаниям:

Во-первых, Федеральным законом № 54-ФЗ не предусмотрено предоставление организатором публичного мероприятия справки о наличии (отсутствии) судимости и справки о привлечении (не привлечении) к административной ответственности организатора публичного мероприятия за административные правонарушения, предусмотренные статьями 5.38, 19.3, 20.1 - 20.3, 20.18, 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно Федерального закона № 54-ФЗ, организатор публичного мероприятия обязан подать в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке, установленном статьей 7 настоящего Федерального закона (*пункт 1 части 4 статьи 5*).

В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона (*пункт 7 части 3 статьи 7*).

Уведомление о проведение публичного мероприятия от 09.09.2016 содержит выше перечисленные сведения об организаторе публичного мероприятия, заявленного на 24.09.2016 в г. Верхняя Пышма.

Во-вторых, согласно Федерального закона № 54-ФЗ, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления после получения уведомления о проведении публичного мероприятия обязан:

Документально подтвердить получение уведомления о проведении публичного мероприятия, указав при этом дату и время его получения (*пункт 1 части 1 статьи 12*).

Довести до сведения организатора публичного мероприятия **в течение трех дней** со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц менее чем за пять дней до дня его проведения - в день его получения) обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям настоящего Федерального закона (*пункт 2 части 1 статьи 12*).

Согласно Федерального закона № 54-ФЗ, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления отказывает в согласовании проведения публичного мероприятия **только в случаях**,

если уведомление о его проведении подано лицом, которое в соответствии с настоящим Федеральным законом не вправе быть организатором публичного мероприятия,

либо если в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с настоящим Федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации проведение публичного мероприятия запрещается (*часть 3 статьи 12*).

В силу Закона, органу местного самоуправления предоставляется **три дня** для проверки правомочности организатора публичного мероприятия быть организатором заявленного публичного мероприятия.

Глава администрации в период с 09.09.2016 по 15.09.2016, в течении **семи дней** намеренно, нарушая Закон и права организатора публичного мероприятия по организации и проведению публичного мероприятия, дважды необоснованно и неправомерно принимал решения об отказе в согласовании публичного мероприятия, заявленного в уведомлении от 09.09.2016.

При этом глава администрации не принял во внимание, что организатор публичного мероприятия 13.09.2016 предоставил органу местного самоуправления необходимые сведения и информировал о принятии предложения о переносе места проведения публичного мероприятия.

В-третьих, согласно Федерального закона № 54-ФЗ, **демонстрация** - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.
(Часть 4 статьи 2).

Митинг - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера (часть 4 статьи 2).

В силу Закона, факт присутствия в определенном месте граждан, участников публичного мероприятия, не означает, что люди не могут перемещаться по территории определенного места и стоять неподвижно.

Поэтому, утверждение главы администрации, что что «сценарий проведения предстоящего публичного мероприятия предполагает участие участников митинга в круговом (хороводном) движении», что подтверждает организованное передвижение участников публичного мероприятия и подпадает под понятие «демонстрация» - является необоснованным и неправомерным.

На основании выше изложенного, считаю, что глава администрации В.С. Чирков используя свое служебное положение, намеренно воспрепятствует организатору публичного мероприятия в организации и проведении митинга, запланированного на 24.09.2016 в соответствии с законодательством Российской Федерации с участием значительного количества граждан (*до 1200 человек*), при этом нарушаются Конституционные права граждан, возможных участников публичного мероприятия, предусмотренные статьей 31 Конституции РФ.

На основании Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", прокуратура Российской Федерации от имени Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации (*часть 1 статьи 1*).

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов органами местного самоуправления (*часть 2 статьи 1 Федерально закона*).

Согласно Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 02.05.2006 N 59-ФЗ, государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

Обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение (*пункт 1, части 1, статьи 10*).

На основании изложенного, в целях устранения нарушений Федерального законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, защиты нарушенных прав и свобод граждан – жителей города Верхняя Пышма Свердловской области, принимая во внимание Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации",

в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности в деятельности главы администрации городского округа Верхняя Пышма Свердловской области В.С. Чиркова, устранения изложенных фактов нарушения Федерального законодательства органом местного самоуправления городского округа Верхняя Пышма Свердловской области, -

ПРОШУ:

1. Объективно, всесторонне и по существу рассмотреть настоящее заявление, дать надлежащую правовую оценку изложенным фактам и доводам о нарушениях Федерального законодательства главой администрацией городского округа Верхняя Пышма Свердловской области.

2. Принять надлежащие меры прокурорского реагирования для устранения нарушений Федерального законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, привлечь главу администрации городского округа Верхняя Пышма Свердловской области к ответственности, предусмотренной статьей 5.38 Кодекса об административных правонарушениях.

3. О принятых решениях по существу поставленных вопросов в настоящем заявлении, информировать письменно в установленный законодательством Российской Федерации, срок.

Прилагаю:

1. Уведомление для администрации от 09.09.2016, на 3-х листах.
2. Ответ главы администрации ГО Верхняя Пышма от 12.09.2016, на 3-х листах.
3. Информация и сведения для администрации от 12.07.2016, на 3-х листах.
4. Ответ главы администрации ГО Верхняя Пышма от 15.09.2016, на 2-х листах.

Адрес для направления ответа:

624090, Свердловская область, город Верхняя Пышма, Полуичик Игорь Владимирович.

Организатор публичного мероприятия:

Полуичик Игорь Владимирович

16 сентября 2016 года